

LEGE 181/2020	<i>Vigoare</i>
Emitent: Parlament	M.O. 762/2020
Domenii: Deseuri	
Lege privind gestionarea deseurilor nepericuloase compostabile.	

M.Of.Nr.762 din 20 august 2020

**LEGE Nr. 181
privind gestionarea deseurilor nepericuloase compostabile**

Parlamentul Romaniei adopta prezenta lege.

Art. 1. - (1) Prezenta lege are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfasurarea activitatilor de gestionare a deseurilor nepericuloase compostabile, prin reciclarea/valorificarea acestora folosind optiunea de compostare/digestie anaeroba, in vederea protejarii sanatatii umane si a mediului inconjurator.

(2) In vederea realizarii activitatilor prevazute la alin. (1) se stabilesc urmatoarele:

- a) conditiile utilizarii deseurilor nepericuloase in vederea compostarii/digestiei anaerobe pentru atingerea tintelor si obiectivelor privind reciclarea/valorificarea si reducerea eliminarii prin depozitare a biodeseurilor;
- b) stabilirea categoriilor de deseuri destinate compostarii/ digestiei anaerobe;
- c) stabilirea categoriilor de calitate a compostului;
- d) modalitatatile de utilizare a compostului/digestatului in functie de categoria de calitate;
- e) certificarea conformitatii calitatii compostului in conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2019/1.009 al Parlamentului European si al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispozitie pe piata a produselor fertilizante UE si de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.069/2009 si (CE) nr. 1.107/2009 si de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.003/2003;
- f) masurile de supraveghere a pietei compostului in Romania;
- g) obligatiile operatorilor economici;
- h) atributiile autoritatilor administratiei publice centrale si locale;
- i) sanctiunile aplicabile.

(3) Incepand cu data de 1 ianuarie 2021, autoritatatile administratiei publice locale sau, dupa caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociatiile de dezvoltare intercomunitara ale acestora, trebuie sa implementeze sistemul de colectare separata a deseurilor biodegradabile, sa extinda colectarea separata din usa in usa a biodeseurilor in mediul urban, dublata de implementarea schemei „plateste pentru cat arunci” si sa incurajeze compostarea individuala in gospodariile din mediul rural.

Art. 2. - (1) Este obligatorie colectarea separata a deseurilor biodegradabile destinate compostarii/digestiei anaerobe, inclusiv din usa in usa, denumita in continuare U-U, sau prin aport voluntar, denumita in continuare AP.

(2) Criteriile de conformitate pentru deseurile biodegradabile, aditivi si agenti auxiliari care urmeaza a fi supusi compostarii si digestiei anaerobe sunt definite in Normele tehnice privind activitatea de compostare si digestie anaeroba, denumite in continuare Norme tehnice, emise prin ordin comun de Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor impreuna cu Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale.

(3) Materiile prime permise in procesul de compostare si digestie anaeroba sunt precizate in Normele tehnice.

(4) Tratarea biologica prin compostare/digestie anaeroba a deseurilor biodegradabile este conditionata de tipul deseurilor si modul de colectare a acestora. Astfel sunt admise la compostare materialele si/sau deseurile care

indeplinesc cumulativ urmatoarele criterii:

- a) au fost colectate separat;
- b) au certificat de conformitate pentru materiile prime care intra in procesul de compostare si digestie anaeroba.

(5) Ambalajele biodegradabile trebuie sa indeplineasca cerintele esentiale prevazute in anexa nr. 2 pct. 3 lit. c) si d) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deseurilor de ambalaje, cu modificarile si completarile ulterioare.

(6) Metodologia de certificare a materiilor prime care intra in procesul de compostare si fermentare anaeroba este stabilita prin Normele tehnice, prevazute la alin. (2).

(7) Persoanele fizice si juridice care genereaza deseuri biodegradabile au obligatia sa depuna aceste deseuri in spatiile indicate sau sa le predea operatorilor autorizati pentru colectarea lor.

(8) Metodologia de certificare si continutul certificatului privind activitatea de compostare/digestie anaeroba si certificare a calitatii compostului/digestatului se stabilesc prin Normele tehnice prevazute la alin. (2).

Art. 3. - Semnificatia termenilor specifici utilizati in prezenta lege este prevazuta in anexa care face parte integranta din prezenta lege.

Art. 4. - (1) Atributiile autoritatilor administratiei publice centrale sunt urmatoarele:1. Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor:

(i) initiaza, elaboreaza si avizeaza proiecte de acte normative in domeniul compostarii/digestiei anaerobe, inclusiv pentru armonizarea cu legislatia Uniunii Europene;

(ii) notifica Comisiei Europene reglementarile si dispozitiile administrative adoptate pentru implementarea prezentei legi, potrivit prevederilor Deciziei (UE) 2018/853 a Parlamentului European si a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013, a Directivelor 94/63/CE si 2009/31/CE ale Parlamentului European si ale Consiliului si a Directivelor 86/278/CEE si 87/217/CEE ale Consiliului in ceea ce priveste normele procedurale in domeniul raportarii cu privire la mediu si de abrogare a Directivei 91/692/CEE a Consiliului.

2. Ministerul Economiei, Energiei si Mediului de Afaceri notifica Comisiei Europene proiectele de acte normative care reglementeaza adoptarea de instrumente economice pentru implementarea prevederilor prezentei legi, cu exceptia celor de natura fiscala, cu respectarea prevederilor Hotararii Guvernului nr. 1.016/2004

privind masurile pentru organizarea si realizarea schimbului de informatii in domeniul standardelor si reglementarilor tehnice, precum si al regulilor referitoare la serviciile societatii informationale intre Romania si statele membre ale Uniunii Europene, precum si Comisia Europeana, cu modificarile si completarile ulterioare.

3. Ministerul Sanatatii:

(i) stabileste si avizeaza limitele maxime admise pentru indicatorii de caracterizare a calitatii compostului/digestatului privind agentii patogeni care vor fi stabilite prin Normele tehnice;

(ii) monitorizeaza impactul asupra sanatatii populatiei determinat de utilizarea produselor fertilizante din compost;

(iii) colaboreaza cu Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor si cu Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale in vederea elaborarii Normelor tehnice.

4. Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale verifica modul de utilizare a fertilizantilor obtinuti din compost/digestat necesar pentru fertilizarea sau ameliorarea solurilor in agricultura.

5. Ministerul Lucrariilor Publice, Dezvoltarii si Administratiei:

(i) participa la elaborarea Planurilor de gestionare a deseurilor nepericuloase prin compostare si digestie anaeroba si asigura conditiile de ducere la indeplinire a acestora;

(ii) sprijina autoritatile administratiei publice locale in vederea indeplinirii atributiilor ce le revin pentru aplicarea prevederilor prezentei legi si a altor prevederi legale referitoare la deseurile compostabile sau care pot fi supuse digestiei anaerobe.

(2) Atributiile institutiilor si agentiilor deconcentrate sunt urmatoarele:1. Agentia Nationala pentru Protectia Mediului, prin agentiile pentru protectia

mediului – desfășoarea activitățea de colectare și centralizare a informațiilor pentru întocmirea raportului național și raportarea la Comisia Europeană. Agentiile pentru protecția mediului, denumite în continuare A.P.M., au urmatoarele atribuții:

(i) analizează documentația depusă pentru obținerea autorizațiilor și avizelor de către operatorii economici care colectează și transportă deseurile biodegradabile și pentru operatorii care produc compost/digestat;

(ii) eliberează actele de reglementare privind instalatiile și activitatea de compostare/fermentare anaeroba.-

2. Garda Națională de Mediu, prin comisariatele județene de mediu – controlează activitatea producătorilor de compost/ digestat și ia măsuri de sancționare pentru nerespectarea dispozitiilor prezentei legi;

3. Institute de cercetare agricole/agrochimice – efectuează teste de germinare, precum și studii de specialitate.

(3) Autoritățile administrative publice locale au urmatoarele obligații:

(i) elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deseuriilor biodegradabile;

(ii) asigură și răspund pentru colectarea separată a materialelor sau deseuriilor destinate compostării/digestiei anaerobe;

(iii) asigură informarea cetățenilor prin mijloace adecvate și prin publicarea pe site-ul propriu asupra sistemului de gestionare al deseuriilor biodegradabile destinate compostului/digestatului.

Art. 5. – Cerințele, măsurile operaționale și tehnice privind activitățile de colectare, transport, predare, stocare și manevrare pentru deseurile biodegradabile utilizate în procesul de compostare și fermentare anaeroba, tehniciile de compostare, stațiile/installatiile de compostare și fermentare anaeroba, cerințele privind compostul și digestatul sunt prevăzute în Normele tehnice.

Art. 6. – Operatorii installatiilor de compostare și digestie anaerobe au obligația de a obține actul de reglementare emis de către autoritățile competente pentru protecția mediului în conformitate cu legislația în vigoare, care va tine cont cel puțin de următoarele:

a) tehnologiile și instalatiile trebuie să respecte cerințele documentelor de referință – BAT/BREF – în domeniu; b) să detină spații special amenajate pentru depozitarea deseuriilor compostabile în condiții care să garanteze reducerea riscului pentru sănătatea umană și deteriorării calității mediului;

c) să evite formarea de stocuri de deseuri, precum și de produs final – compost/digestat – care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau să prezinte riscuri asupra sănătății populației;

d) să utilizeze exclusiv categoriile de deseuri biodegradabile destinate compostării/digestiei anaerobe prevăzute în Normele tehnice;

e) să recepționeze materiale compostabile/deseuri biodegradabile insotite de certificate de conformitate privind calitatea materialului compostabil;

f) să curete și să dezinfecțeze containerele, recipientele și vehiculele utilizate pentru transportul materialelor compostabile într-o zonă desemnată în acest sens. Aceasta zonă trebuie proiectată sau amplasată astfel încât să se prevină riscul de contaminare a produselor tratate, cu respectarea legislației în vigoare cu privire la protecția mediului și a apelor de suprafață;

g) să stabilească proceduri de curătare pentru toate zonele din incinta, folosindu-se echipamente și agenți de curătare adecvati;

h) să respecte valorile-limită ale parametrilor/indicatorilor cuprinse în Normele tehnice;

i) să pastreze evidențele privind cantitatile de deseuri utilizate în procesul de compostare/digestie anaeroba, calitatea compostului rezultat și datele de identificare ale operatorilor economici de la care primesc deseurile;

j) să raporteze semestrial și la solicitarea expresa a A.P.M. informațiile prevăzute la lit. i).

Art. 7. – (1) Instalatiile de compostare se împart în patru categorii în funcție de capacitatea de preluare:

a) capacitate foarte mică – sub 1.000 t/an;

b) capacitate mică – între 1.000 și 3.000 t/an; maximum 6.000 locuitori;

- c) capacitate medie - intre 3.000 si 10.000 t/an; maximum 20.000 locuitori;
d) capacitate mare - peste 10.000 t/an; peste 20.000 de locuitori.

(2) Dimensionarea instalatiilor de compostare, cerintele de dimensionare si procedura de autorizare a instalatiilor de compostare se stabilesc in Normele tehnice.

(3) Fiecare instalatie de compostare trebuie sa aiba laborator acreditat sau sa utilizeze un laborator extern autorizat de Asociatia de Acreditare din Romania, denumita in continuare RENAR, organism national de acreditare unic si acreditat conform standardelor recunoscute la nivel international.

(4) Este obligatorie elaborarea unui program de control complet, care include proceduri de monitorizare cu respectarea prevederilor alin. (1) si (2).

(5) Autoritatea competenta pentru protectia mediului controleaza si monitorizeaza activitatea instalatiilor de compostare/fermentare anaeroba.

Art. 8. - (1) In urma procesului de tratare biologica a deseurilor biodegradabile se obtine compost si digestat clasificat in trei categorii de folosinta:

- a) categoria A - produs de calitate foarte buna;
- b) categoria B - produs de calitate buna;
- c) categoria C - produs de calitate inferioara.

(2) Limitele maxime admise pentru contaminanti pentru fiecare categorie de compost sunt stabilite in Normele tehnice.

(3) In vederea punerii pe piata si utilizarii in agricultura, produsul obtinut prin compostare/digestie avand categoria A se supune procedurii reglementate de Regulamentul (UE) 2019/1.009 al Parlamentului European si al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispozitie pe piata a produselor fertilizante UE si de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.069/2009 si (CE) nr. 1.107/2009 si de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.003/2003.

(4) Pentru produsele obtinute prin compostare/digestie avand categoriile B si C prin Normele tehnice se stabilesc standardele pentru libera circulatie pe piata interna a produsului.

(5) Probele de compost, prelevate in scopul monitorizarii in timpul procesului de compostare, la finalul procesului in instalatia de compostare, in timpul depozitarii si la scoaterea din depozit trebuie sa se realizeze cu respectarea metodelor de referinta pentru prelevarea si analiza indicatorilor de calitate prevazute in cadrul Normelor tehnice.

(6) Materialul care in urma procesului de compostare nu indeplineste cerintele categoriilor de folosinta specificate la alin. (1) poate fi supus din nou compostarii. Daca dupa repetarea operatiunii acesta este neconform, este eliminat in conformitate cu legislatia de mediu.

(7) Compostul nu poate contine substante straine care nu pot fi introduse in circuitul biologic, substante antigerminative, inhibitori de crestere, seminte de buruieni de carantina, respectiv partile vegetative ale acestora, macro si microorganisme daunatoare, contagioase din punctul de vedere al sanatatii umane, al animalelor si al plantelor, substante otravitoare, poluante si radioactive.

Art. 9. - (1) Certificarea categoriilor de compost contine atat referinte clare privind categoria de calitate, cat si de utilizare a acestuia.

(2) Certificarea compostului se efectueaza de catre organisme de certificare acreditate in conformitate cu procedura de evaluare a conformitatii prevazuta in Normele tehnice.

(3) Categoriile de compost prevazute la art. 8 alin. (1) se certifica conform metodologiei prevazute in Normele tehnice.

Art. 10. - Operatorii pot introduce pe piata compostul/digestatul obtinut insotit de certificatul de conformitate, cu respectarea prevederilor art. 8 alin. (3) si (4) si a conditiilor prevazute de prezenta lege.

Art. 11. - Ambalarea si etichetarea produsului obtinut prin compostare/digestie se stabilesc in Normele tehnice.

Art. 12. - (1) Compostul trebuie utilizat conform Normelor tehnice, in baza certificatului de conformitate.

(2) Compostul trebuie utilizat in functie de categoria de calitate certificata

conform prevederilor art. 8, in urmatoarele domenii:

- a) categoria A - agricultura si horticultura, cu respectarea prevederilor art. 8 alin. (3);
 - b) categoria B - spatii verzi, urbane si rurale;
 - c) categoria C - conform destinatiei stabilite prin Normele tehnice.
- (3) Monitorizarea activitatii de utilizare a compostului/digestatului:
- a) operatorii economici care desfasoara activitati de colectare, respectiv compostare/digestie anaeroba au obligatia de a raporta autoritatilor judetene pentru protectia mediului datele si informatiile cu privire la indeplinirea obiectivelor de reciclare si valorificare;
 - b) la solicitarea autoritatilor pentru protectia mediului, operatorii economici au obligatia de a dovedi, prin documente, corectitudinea datelor raportate.

Art. 13. - Urmatoarele fapte constituie contraventii si se sanctioneaza dupa cum urmeaza:

- a) cu amenda de la 400 lei la 800 lei, pentru persoanele fizice, si de la 10.000 lei la 20.000 lei, pentru persoanele juridice, pentru incalcarea dispozitiilor art. 2 alin. (1) si (7), art. 4 alin. (3) pct. (iii) si art. 6 lit. a)-i);
- b) cu amenda de la 5.000 lei la 15.000 lei, pentru incalcarea dispozitiilor art. 4. alin. (3) pct. (i) si (ii);
- c) cu amenda de la 15.000 lei la 30.000 lei, pentru incalcarea dispozitiilor art. 6 lit. j), art. 7 alin. (3) si (4), art. 8 alin. (7) si art. 12 alin. (1) si (3).

Art. 14. - Constatarea contraventilor si aplicarea sanctiunilor prevazute la art. 13 se fac de catre personalul imputernicit din cadrul Garzii Nationale de Mediu.

Art. 15. - Contraventiiile prevazute la art. 13 le sunt aplicabile dispozitiile Ordonantei Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contraventilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 16. - Contravenientul poate achita pe loc sau in termen de cel mult 48 de ore de la data incheierii procesului-verbal, ori, dupa caz, de la data comunicarii acestuia jumataate din minimul amenzii prevazute la art. 13.

Art. 17. - (1) In termen de maximum 6 luni de la data intrarii in vigoare a prezentei legi, Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor impreuna cu Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale vor elabora si aproba prin ordin comun Normele tehnice.

(2) Procedura de raportare, precum si tipul datelor si informatiilor care sunt transmise de operatorii economici implicați in activitatile de colectare, respectiv compostare/ digestie anaeroba se stabilesc prin ordin al conducerii autoritatii publice centrale pentru protectia mediului, in termen de maximum 6 luni de la data intrarii in vigoare a prezentei legi.

Art. 18. - Prezenta lege intra in vigoare la 6 luni de la data publicarii in Monitorul Oficial al Romaniei.

Aceasta lege a fost adoptata de Parlamentul Romaniei, cu respectarea prevederilor art. 75 si ale art. 76 alin. (2) din Constitutia Romaniei, republicata.

p. PRESEDINTELE CAMEREI DEPUTATILOR,
SENATULUI,
FLORIN IORDACHE

p. PRESEDINTELE
ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

Bucuresti, 19 august 2020.
Nr. 181.

ANEXA

**SEMNIFICATIA
termenilor specifici utilizati in prezentul act normativ**

1. Specificatia unor termeni:

- a) compostare - proces de descompunere controlata a materialelor biodegradabile, predominant aerob care permite generarea de temperaturi adevarate dezvoltarii bacteriilor termofile ca rezultat al producerii de caldura in procesul biologic;
- b) compost - material solid, igienizat si stabilizat obtinut printr-un tratament biologic aerob;
- c) digestia anaeroba - proces de descompunere controlata a deseuriilor biodegradabile predominant anaerob;
- d) instalatie/statie de compostare - spatiu bine determinat, identificabil din punct de vedere teritorial, administrativ si juridic, organizat si dotat din punct de vedere tehnic in care sunt depozitate si tratate deseurile biodegradabile prin operatia si/sau tehnologia compostarii;
- e) tratarea biologica in cazul compostarii - reciclarea in cazul in care compostul este utilizat pentru imbogatirea terenurilor agricole sau pentru producerea de substraturi de cultura, conform Comisiei Europene CARTE VERDE privind gestionarea deseuriilor biologice in Uniunea Europeana, 03.12.2008, COM (2008) 811;
- f) tratarea mecanobiologica - tratarea deseuriilor municipale colectate in amestec, utilizand operatii de tratare mecanica de separare, sortare, maruntire, omogenizare, uscare si operatii de tratare biologica prin procedee aerobe si/sau anaerobe;
- g) biodeseuri - deseuri biodegradabile provenite din gradini si parcuri, deseurile alimentare sau cele provenite din bucatariile gospodarilor private, din birouri, cantine, restaurante, comertul cu ridicata, de la firme de catering si magazinele de vanzare cu amanuntul, deseuri similare provenite din unitatile de prelucrare a produselor alimentare;
- h) deseuri biodegradabile - deseuri care sufera descompuneri anaerobe sau aerobe, cum ar fi deseurile alimentare ori de gradina, hartia si cartonul;
- i) digestat - material lichid sau semisolid igienizat si stabilizat printr-un tratament biologic anaerob;
- j) deseuri nepericuloase - deseurile care nu prezinta una sau mai multe dintre proprietatile periculoase enumerate in prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.357/2014 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de inlocuire a anexei III la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European si al Consiliului privind deseurile si de abrogare a anumitor directive;
- k) instalatie de digestie anaeroba - instalatie in care au loc procese de tratare in lipsa aerului (anaerob), care servesc la producerea biogazului din materie organica (biomasa);
- l) cele mai bune tehnici disponibile, denumite BAT - stadiul de dezvoltare cel mai eficient si avansat inregistrat in dezvoltarea unei activitati si a modurilor de exploatare, care demonstreaza posibilitatea practica a tehnicii specifice de a constitui referinta pentru stabilirea valorilor-limita de emisie si a altor conditii de autorizare, in scopul prevenirii poluarii, iar, in cazul in care nu este posibil, pentru a reduce, in ansamblu, emisiile si impactul asupra mediului in intregul sau;
- m) document de referinta BAT, denumit BREF - un document rezultat in urma schimbului de informatii organizat de Comisia Europeană, elaborat pentru anumite activitati, care descrie, in special, tehniciile aplicate, nivelurile actuale ale emisiilor si consumului, tehniciile luate in considerare pentru determinarea celor mai bune tehnici disponibile, precum si concluziile BAT si orice tehnici emergente, acordand o atentie speciala criteriilor prevazute in anexa nr. 3 din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificarile ulterioare.

2. Termenii si expresiile prevazute la pct. 1 se completeaza cu termenii definiti in anexa nr. 1 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deseuriilor, republicata, cu

modificările și completările ulterioare, și din Regulamentul (UE) 2019/1.009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispozitie pe piata a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.069/2009 și (CE) nr. 1.107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.003/2003.